

ПРОТОКОЛ № 2

за разглеждане и оценка на подадените оферти в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка, монтаж и въвеждане в експлоатация на компоненти в системите за охрана и контрол на достъпа в НЗОК“, открита с Решение № РД-15-1 от 06.01.2017 г. на Управителя на НЗОК и обявление, публикувано в Официалния вестник на ЕС с № 2017/S 007-009842 от 11.01.2017 г., и в РОП с № 765722 от 06.01.2017 г.

На 28.02.2017 г. в 10:00 часа, в сградата на НЗОК, гр. София, ул. „Любата“ № 15, комисия в състав:

Председател:

Кристиян Славов Велинов – началник на отдел „Обществени поръчки“, дирекция АДУСОП

Членове:

1. Пламен Райков Султанов – главен експерт в отдел „Управление на собствеността и стопански дейности“, дирекция АДУСОП

2. Иван Георгиев Георгиев – главен експерт в отдел „Управление на собствеността и стопански дейности“, дирекция АДУСОП

3. Константин Николаев Чернев – главен експерт в отдел „Управление на собствеността и стопански дейности“, дирекция АДУСОП

4. Дилиан Чавдаров Корсемов – юрисконсулт в отдел „Обществени поръчки“, дирекция АДУСОП

назначена със Заповед № № РД-18-21 от 13.02.2017 г. на Управителя на НЗОК, продължи действията по провеждане на откритата процедура с горесцитирания предмет.

Преди започване на работата, се установи, че в протокол № 1, изпратен на участниците и публикуван в профила на купувача на НЗОК е допусната техническа грешка, като е записано че пликът с надпис „Предлагани ценови параметри“ и техническото предложение за изпълнение на поръчката на „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД са подписани от представителя на „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД, присъстващ на публичното заседание, което не съответства на реално извършените действия, тъй като цитираните плик и документи са подписани от Елизабета Башева – представител на „Контракс“ АД. Това обстоятелство се удостоверява с наличието на положените подписи на лицето.

Комисията започна работата си, като председателят съобщи, че в определения в Протокол № 1 срок, в деловодството на НЗОК е получен плик с допълнително представени документи от участника в процедурата „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД, заведен в деловодството на ЦУ на НЗОК с вх. № к24-ТД-16/27.02.2017 г.

Комисията отвори плика и установи, че в него се съдържат:

- нов ЕЕДОП на „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД;
- заверено копие на сертификат за внедрена система за управление на качеството по стандарт EN ISO 9001:2008;
- заверено копие на сертификат за внедрена система за управление на сигурността на информацията по стандарт ISO/IEC 27001:2013

Представеният нов ЕЕДОП е попълнен съгласно указанията на комисията, дадени в протокол № 1, като в част IV „Критерии за подбор“ е маркиран отговор „Да“ на въпроса, дали участникът отговаря на критериите за подбор. Останалото съдържание на документа

е идентично с това на представения в първоначалната офертата ЕЕДОП. Представеният нов ЕЕДОП е подписан от управителя на дружеството. Комисията разгледа представените заверени копия на сертификати за внедрена система за управление на качеството по стандарт EN ISO 9001:2008 и за внедрена система за управление на сигурността на информацията по стандарт ISO/IEC 27001:2013 и установи, че те съответстват на посочените в документацията критерии за подбор.

Във връзка с гореизложеното комисията установи, че участникът отговаря на изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени от възложителя, поради което следва да се допусне до следващия етап на процедурата – разглеждане на техническото предложение.

Мотиви за допускане на участника: Според представената информация в ЕЕДОП от участника, не са налице основания за отстраняване, свързани с личното му състояние. От представените данни в ЕЕДОП, както и съгласно приложените доказателства се установи, че участникът отговаря на изискванията към критериите за подбор. Участникът е декларирал, че разполага с необходимия персонал с професионална компетентност за изпълнение на поръчката. Предоставени са сертификати за наличието на внедрени системи по стандартите EN ISO 9001:2008 и ISO/IEC 27001:2013.

След като приключи с описаните по-горе действия, комисията пристъпи към разглеждане на техническите предложения на участниците.

I. Техническо предложение за изпълнение на поръчката на „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД.

Техническото предложение е изготвено съгласно образеца, приложение към документацията на обществената поръчка.

1. Участника е предложил следните компоненти:

1.1. Контролер за достъп марка Крус Електроник, модел CONIX, с посочени следните технически характеристики:

- вградена резервирана памет 13 500 потребителски карти и 13 500 събития;
- резервирано с акумулатор захранване, позволяващо работа при отсъствие на мрежово захранване в рамките на 8 часа;
- работи с локална криптирана база данни MS SQL, съвместима със съществуващата в централата на НЗОК;
- работи с програмния пакет SICOND Pro;
- притежава локална и глобална функция „анти-пасбак“;
- подава локална и глобална аларма при несанкционирано отваряне на врата;
- осигурява достъп и охрана на две врати и помещенията към тях с до 4 терминали от сериите READIX, CRYPTIX/L, LOGIX и REMIX, както и всички четци с WIEGAN26 интерфейс, посредством интерфейсия конвектор WIX. Галванично изолиран RS485 интерфейс за връзка с PC или контролер HELIX.

1.2. Картов четец за контрол на достъпа марка Крус Електроник, модел CRYPTIX/L, с посочени следните технически характеристики:

- Терминал за Proximity идентификатори за контрол на достъпа и управление на охраната с RFID и RFID-Crypto идентификатори, в пластмасова кутия за настенен вътрешен монтаж към контролери CONIX и ACIDIX.

1.3. Контролен панел марка: PARADOX, модел EVO - 192, с посочени следните технически характеристики: контролен панел 192 зони BUS технология, 8 групи, 8 (16 дублирани) зони на платката, 5 PGM – ПЛАТКА. Вградени възможности за контрол на достъп; Поддържа интернет модул IP100 и GSM/GPRS комуникатори от серията PCS и гласовия модул VDMP3; 5 програмируеми (PGM) изхода на платката, разширяеми до 250; Поддържа до 254 разширителни модула; Поддържа до 999 потребителски кода; Памет за

2048 събития; Вграден часовник с батерия; 1.7А импулсно захранване. EN 50131; SECURITY GRADE: 3

1.4. Клавиатура: марка PARADOX, модел K641 BUL, с посочени следните технически характеристики: 32 - символна LCD клавиатура с 1 зона на платката и 1 PGM – български/английски език.

1.5. Разширителен модул марка: PARADOX, модел ZX – 8, с посочени следните технически характеристики: BUS Модул с 8 – 16 ATZ хардуерни зони – платка (16 с ATZ опция за дублиране на зони) съвместим с EVO, MG, SP EN 50131; SECURITY GRADE: 2.

2. Участникът е предложил да извърши подмяната на съществуващите компоненти и контролери от системите за контрол на достъп и да извърши присъединяване на системите на РЗОК със съществуващият сървър в НЗОК и да осъществи централизиране на системата за контрол на достъп и работно време в НЗОК.

3. Предложен е срок за изпълнение на пълния обем и предмет на поръчката от 59 календарни дни.

4. Участникът е съгласен след приключване изпълнението на поръчката, Възложителят да придобие инсталираните и пуснати в експлоатация компоненти, гаранционните карти, инсталаторски и потребителски кодове, а така също и инсталационните файлове, които ще позволят по-нататъшни модификации и развитие на системите за сигурност.

5. Участника е заявил, че ще проведе обучение (на място при Възложителя) в рамките на 1 работен ден на оторизираните служители на Възложителя, които са ангажирани с експлоатацията и администрирането на системите за сигурност и контрол на достъпа.

6. Участника е съгласен с условията на Възложителя относно приемането на работата и критериите за приемане на изпълнението, съгласно т. 9 от раздел II на документацията.

7. Предложена е процедура по гаранционно обслужване.

8. Предложен е начин на изпълнение на поръчката, с представени план и организация за изпълнение на дейностите по предмета на поръчката, като са приложени 27 броя планове за изпълнение, за всяка от 27-те РЗОК.

9. Към техническото предложение са приложени:

- Оторизационно писмо от „Крус електроник“ ООД;
- Удостоверение за оторизация от „Сектрон“ ООД;
- График за подмяна на контрола на достъп и СОТ системите по РЗОК.

II. Техническо предложение за изпълнение на поръчката на „Контракс“ АД.

Техническото предложение е изготвено съгласно образца, приложение към документацията на обществената поръчка.

1. Участника е предложил следните компоненти:

1.1. Контролер за достъп марка Полимекс, модел ICON 130, с посочени технически характеристики:

- Капацитет на потребители 16 000 потребителски карти и 16 000 събития;
- Резервирано захранване с акумулатор, което ще позволява работа при отсъствие на мрежово захранване повече от 6 часа;
- Поддържат двустранен контрол на достъпа на две врати;
- Имат реализирана локална и глобална функция „анти-пасбак“;
- Дават локална и глобална аларма при несанкционирано отваряне на врата или при задържане на отворена врата по-дълго от програмируемо време;
- Контролерите за достъп работят с локална криптирана база данни и обща за всички обекти MS SQL база данни със сървър, намиращ се в централата на НЗОК – ЦУ;
- Контролерите за достъп работят с програмния пакет SICOND Pro.

1.2. Картов четец марка Полимекс, модел HEL003, с посочени технически характеристики:

- с RFID и RFID – Crypto идентификатори;
- 100 % водонепропусклив безконтактен четец, залят с епоксидна смола;
- подходящ за вътрешен и външен монтаж;
- разстояние за прочит на карта до 10 см.;
- Аудио-визуализация на режима на работа посредством двуцветен LED индикатор и звуков индикатор;
- Максимално комуникационно разстояние между четеца и контролера е до 90 м.

1.3. Контролен панел марка: Парадокс, модел EVO192, с посочени следните технически характеристики: контролен панел 192 зони BUS технология, 8 групи, 8 (16 дублирани) зони на платката, 5 PGM – ПЛАТКА. Вградени възможности за контрол на достъп; Поддържа интернет модул IP100 и GSM/GPRS комуникатори от серията PCS и гласовия модул VDMP3; 5 програмируеми (PGM) изхода на платката, разширяеми до 250; Поддържа до 254 разширителни модула; Поддържа до 999 потребителски кода; Памет за 2048 събития; Вграден часовник с батерия; 1.7A импулсно захранване. BUS Модул с 8 хардуерни зони – платка.

1.4. Клавиатура: марка Парадокс, модел K641 + BUL, с посочени следните технически характеристики: 32 - символна LCD клавиатура с 1 зона на платката и 1 PGM – български език.

1.5. Разширителен модул марка: Парадокс, модел ZX – 8, с посочени следните технически характеристики: 16 зони с ATZ опция за дублиране на зони, съвместим с контролния панел.

2. Участникът е предложил да извърши подмяната на съществуващите компоненти и контролери от системите за контрол на достъп и да извърши присъединяване на системите на РЗОК със съществуващият сървър в НЗОК и да осъществи централизиране на системата за контрол на достъп и работно време в НЗОК.

3. Предложен е срок за изпълнение на пълния обем и предмет на поръчката от 59 календарни дни.

4. Участникът е съгласен след приключване изпълнението на поръчката, Възложителят да придобие инсталираните и пуснати в експлоатация компоненти, гаранционните карти, инсталаторски и потребителски кодове, а така също и инсталационните файлове, които ще позволят по-нататъшни модификации и развитие на системите за сигурност.

5. Участника е заявил, че ще проведе обучение (на място при Възложителя) в рамките на 1 работен ден на оторизираните служители на Възложителя, които са ангажирани с експлоатацията и администрирането на системите за сигурност и контрол на достъпа.

6. Участника е съгласен с условията на Възложителя относно приемането на работата и критериите за приемане на изпълнението, съгласно т. 9 от раздел II на документацията.

7. Предложена е процедура по гаранционно обслужване.

8. Предложен е начин на изпълнение на поръчката, с представени план и организация за изпълнение на дейностите по предмета на поръчката.

9. Към техническото предложение са приложени:

- График за изпълнение на обществената поръчка;
- Оторизационно писмо от „Полимекс Холдинг“ ЕООД;
- Оторизационно писмо от „Сектрон“ ООД.

Комисията подробно разгледа представените от участниците технически предложения, в частта им относно предложените компоненти. С оглед сложността и техническата специфика на поръчката, комисията прецени, че е необходимо участниците да предоставят разяснения и допълнителни доказателства за предложените от тях

компоненти и устройства. Това се налага, във връзка с поставените изисквания в техническата спецификация предложените устройства и компоненти да са съвместими с наличното оборудване в НЗОК и използвания програмен пакет SICOND Pro, както и по отношение на осъществяването на комуникацията между контролерите и картовите четци.

Във връзка с горното, на основание чл. 104, ал. 5 от Закона за обществените поръчки и чл. 54, ал. 13 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки, комисията реши да изиска от двамата участници да представят разяснения и допълнителни доказателства, както следва:

1. Във връзка с изискването по т. 4.1.7 от раздел II на документацията на обществената поръчка, да се потвърди, че предложените контролери за достъп са съвместим и работят с програмния пакет SICOND Pro, използван в обектите на НЗОК.

2. Във връзка с изискването по т. 4.1.6 от раздел II на документацията на обществената поръчка, да се предостави подробно описание за начина на осъществяване на комуникацията между контролерите и картовите четци, включително вида на протокола за комуникация и работата с криптирана база данни.

3. Във връзка с изискването по т. 4.1.2 от раздел II на документацията на обществената поръчка да се представи допълнителна информация и доказателства, че контролерите имат резервирано с акумулатор захранване, позволяващо работа при отсъствие на мрежово захранване не по-малко от 6 часа.

Комисията изготви писма до двамата участници с горесцитираното съдържание, в които бе отправена и молба да се представят спецификации или други релевантни материали за предлаганите контролери за достъп и картови четци, или да се посочи интернет адрес на който се съдържа необходимата информация.

Подписаните от председателя на комисията писма бяха изпратени на участниците по факс, на 01.03.2017 г., като им бе указан срок от три работни дни, в който да представят необходимите допълнителни доказателства, информация и документи.

Председателят на комисията насрочи следващото закрито заседание за 10:00 ч. на 09.03.2017 г.

На 09.03.2017 г., в 10:00 ч. комисията в пълния си състав продължи работа по провеждане на обществената поръчка.

Председателят на комисията съобщи, че в определения в изпратените писма срок, в деловодството на НЗОК са получени два плика с допълнително представени документи от участниците в процедурата, както следва:

- Запечатан плик от „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД, заведен в деловодството на ЦУ на НЗОК с вх. № к24-ТД-16/06.03.2017 г.;
- Запечатан плик от „Контракс“ АД, заведен в деловодството на ЦУ на НЗОК с вх. № к24-ТД-17/07.03.2017 г.

Комисията отвори представения плик от „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ ЕООД и установи, че в него се съдържа следното:

- Отговор на искане за разяснения и проверка на данни от „Крус Електроник“ ООД – в качеството им на разработчици и производители на интегрираната система за контрол на достъпа и охрана;
- Кратко описание на контролер за достъп CONIX от производителя;
- Описание от производителя/разработчика на ACIDIX Интегрирана система за контрол на достъп и охрана;
- Описание от производителя за инсталатора на контролер за достъп и охрана CONIX;
- Описание от производителя на терминал за достъп и управление на охраната CRYPTIX/L.

В представения отговор от „Крус Електроник“ ООД е посочено следното:

- По т. 1, в качеството на разработчици и производители на интегрираната система за контрол на достъп и охрана ACIDIX, в чийто състав влиза контролера за достъп и охрана на врати CONIX, е декларирано, че той е предназначен да работи изключително с програмните пакети SICON D Lite и SICON D Pro, които също са разработка и се предлагат от КРУС Електроник ООД.
- По т. 2 от искането: Програмните пакети SICON D Lite и SICON D Pro работят с локална криптирана база данни, разработка на КРУС Електроник ООД и външна обща база данни Microsoft® SQL. Интегрираната система ACIDIX използва, както хардуерни платформи – концентратори HELIX, контролери за достъп и охрана на врати CONIX, за бариери BARIX и за турникети TRIPIX, чийто фърмуер е разработен специално за поддръжка на софтуерните пакети SICON D Lite и SICON D Pro. От съображения за сигурност и защита интересите на клиентите ни, комуникациите на контролерите с концентраторите, които изпълняват програмните пакети SICON D Lite и SICON D Pro е криптирана. По същите съображения КРУС Електроник не предлага интегриране на контролери за достъп на други фирми. По аналогични причини протоколът и комуникацията на контролерите от системата ACIDIX, в частност контролерът за достъп и охрана на врати CONIX с четци от фамилията CRYPTIX е криптирана, както и четците не се предлагат за интеграция с контролери за достъп или програмни продукти на други фирми.
- По т. 3 от искането: Контролерът за достъп и охрана на врати CONIX е предвиден да се оборудва с резервиращ акумулатор в случай на отпадане на мрежовото захранване с номинално напрежение 12 V и капацитет 7Ah. В максимална конфигурация контролерът CONIX е свързан към 4 (четири) четци за контрол на достъпа CRYPTIX/L и два стандартни електромагнитни насрещника за заключване на врати и при допускането за преминаване на 120 човека на час през двете врати контролерът ще издържи в този режим 8 (осем) часа на акумулаторно захранване.

В допълнение на гореизложеното са приложени:

- Описание на ACIDIX – Интегрирана система за контрол на достъп и охрана
- Контролер за достъп и охрана на врати CONIX – описание за инсталатора;
- Четец за достъп и управление на охраната CRYPTIX/L.

Комисията отвори представения плик от „Контракс“ АД и установи, че в него са представени разяснения по поставените в писмото въпроси и са приложени ръководство за потребителя на контролер за достъп ICON 130, със спецификация на устройството, схема за свързване и често задавани въпроси с отговори. Дадени са следните разяснения:

- Контролер ICON 130 разполага с WEB SDK (software development kit), който дава възможност за комуникация и управление на различни устройства чрез HTTP заявки и отговори. WEB SDK е удобен за създаване на собствени приложения както и за ползване с всякакъв вид операционни системи. Голямото предимство е работата на TCP/IP устройствата зад FIREWALL/NAT. SDK пакета описва начина на комуникация между клиентския компютър и Контролер ICON130 на Polimex, използваща WEB SDK функции. SDK комплекта предоставя възможност за общуване на Контролер ICON130 без никакви функционални ограничения с всички софтуерни продукти позволяващи интеграция чрез универсални протоколи. При свързаност всички контролери обменят данни с MS SQL базата данни на сървър, намиращ се в централата на НЗОК-ЦУ. Контролерът за достъп работи с локална криптирана база данни в неговата памет, като може да работи и самостоятелно без връзка с централната база. След възстановяване на свързаността, контролерът синхронизира данните за периода, през който е липсвала връзка.

Потвърждава се, че контролер **ICON 130**, ще бъде интегриран с програмния пакет **SICOND Pro**, използван в обектите на **НЗОК**.

- Комуникацията между контролер **ICON 130** и картовия четец модел **HELL003** се осъществява посредством протокол за връзка с четци **Wiegand 26 bit**. Използват се 3 жила - **GND, D0 и D1**. Представено е подробно описание на протокола **Wiegand 26 bit** - формат който се характеризира от общия брой битове и четенето на програмираните в картата битове. Представена е и фигура, която илюстрира предаването на информацията във формата на 26 битовия протокол **Wiegand**: (показана е схема) Информацията за клиента потребител се съдържа в криптираната информация на безконтактната му карта. Четеца снима информацията от картата и посредством протокола **Wiegand** на 26 bit предава информацията към контролера, който след сравняването на информацията с тази от криптираната база данни, подава сигнал към заключващия механизъм за отваряне или не на вратата.

- В офертата е включен контролер **ICON130**, който се захранва от трансформатор с променливо напрежение **14-24 VAC**. Контролерът има клеми, на които да се включи акумулаторна батерия на **12V DC**. В офертата е включена такава, която е предвидено да издържа да захранва контролера, четца и заключващия механизъм на вратата за мин. 6 часа. Приложена е и схема на свързване на контролера, където са видни клемите за включване на акумулаторната батерия.

Приложено е кратко ръководство за потребителя **ICON130**. Контрол на достъп, работно време и автоматизация, съдържащо техническа информация и схеми.

След като подробно разгледа представените от участниците допълнителни документи и разяснения, комисията установи, че е налице явно несъответствие между изложената информация от двамата участници.

От една страна, от „Бюро за охрана и сигурност - ИТ“ **ЕООД** са представили писмо от производителя на предлаганите контролери за достъп „Крус Електроник“ **ЕООД**, в което изрично е посочено, че програмните пакети **SICOND Lite** и **SICOND Pro** са разработка и се предлагат от **КРУС Електроник ООД**, фърмуер на интегрираната система **ACIDIX** е разработен специално за поддръжка на софтуерните пакети **SICOND Lite** и **SICOND Pro** производителят не предлага интегриране на контролери за достъп на други фирми, протоколът и комуникацията на контролерите от системата **ACIDIX**, в частност контролерът за достъп и охрана на врати **CONIX** с четци от фамилията **CRYPTIX** е криптирана, като четците не се предлагат за интеграция с контролери за достъп или програмни продукти на други фирми.

От друга страна, от „Контракс“ АД е заявено, че **SDK** комплекта, с който разполага контролера за достъп **ICON 130**, предоставя възможност за общуване на контролера без никакви функционални ограничения с всички софтуерни продукти позволяващи интеграция чрез универсални протоколи, контролерът за достъп работи с локална криптирана база данни в неговата памет и ще бъде интегриран с програмния пакет **SICOND Pro**, използван в обектите на **НЗОК**.

Видно от гореизложеното е налице противоречие на изложената информация от двамата участници, тъй като от производителя на контролерите **CONIX**, „Крус Електроник“ **ЕООД**, изрично посочват, че разработените от тях програмни пакети **SICOND Lite** и **SICOND Pro** са съвместими единствено с предлаганите от производителя контролери и четци, докато от „Контракс“ АД декларират, че **SDK** комплекта предоставя възможност да общуване на Контролер **ICON130** без никакви функционални ограничения с всички софтуерни продукти позволяващи интеграция чрез универсални протоколи и предлаганите от тях контролери ще се интегрират с програмния пакет **SICOND Pro**.

След така установеното несъответствие, комисията счита, че част от заложените параметри и изисквания в техническата спецификация на обществената поръчка не са формулирани достатъчно ясно и в спецификацията не се съдържа цялата необходима информация, нужна на потенциалните участници да изготвят техническите си предложения в съответствие с изискванията на възложителя. В следствие на това потенциалните участници може да направят предложение, което принципно отговаря на поставените изисквания, но в следствие да се окаже, че предлагат устройства, които са несъвместими с наличното оборудване на възложителя.

Установявайки горните обстоятелства, комисията не е в състояние да продължи работата си по провеждане на обществената поръчка, тъй като не би могла да мотивира действията си по евентуално допускане до класиране, съответно до отстраняване на участниците в процедурата. При така създалата се ситуация, комисията не може да приложи обективни и недискриминационни критерии за извършване на преценка по отношение съответствието на техническите предложения на участниците с изискванията на възложителя, както и да осигури спазване принципа на равнопоставеност на участниците.

Във връзка с гореизложените мотиви и обстоятелства, комисията предлага на Възложителя обществената поръчка да се прекрати на основание чл. 108, т. 4 и чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП, тъй като са установени нарушения при откриването и провеждането на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията при които е обявена процедурата.

След извършване на така описаните действия комисията приключи работата си в 17:00 часа на 09.03.2017 г.

КОМИСИЯ В СЪСТАВ:

Председател: Кристиян Велинов

Членове: Пламен Султанов

Иван Георгиев

Константин Чернев

Дилян Корсемов